

Mauritanie-Perspectives
Observatoire de suivi citoyen du CSLP3

TevraghZeina – 59 NOT – BP 2033 Nouakchott
Tel: 45 25 77 84 – www.mp.mr

Observatoire de suivi citoyen du CSLP3 : Bilan et Recommandations en vue des Assises Nationales de concertation et de validation du rapport de mise en œuvre du CSLP III pour l'année 2012

Dans la perspective des assises d'Atar pour examen du bilan CSLP 2012, et à titre contributif, nous formulons les observations et propositions suivantes.

D'abord, nous félicitons l'équipe de rédaction du Rapport de Mise en œuvre (RMO) 2012.

A. Appréciation d'ensemble

Dans le CSLP 3, au plan du suivi et évaluation l'option prise est la gestion axée sur les résultats. Dans cette optique pour rendre lisible le rapport, il faut partir des matrices des actions prioritaires et des indicateurs de suivi retenus pour en faire une analyse des réalisations, des écarts, en présentant des sources de vérification fiables et peu contestables, y compris les ressources financières utilisées.

Le rapport doit aussi en entrée aborder la problématique de la planification (conformité des planifications sectorielles avec le CSLP 3, difficultés d'accès à l'information, etc.).

Le rapport doit également être accessible au plus grand nombre de mauritaniens.

Pour illustrer cette entrée par les résultats, nous donnons ci-après un exemple sur l'éducation (enseignement fondamental)

Dans le corps du RMO 2012, il est fourni des taux (TNS, TBS, taux de rétention) sans couvrir tous les indicateurs, comme celui de réussite au Bac qui est important. De plus, on ne dit mot sur les sources de vérification.

Si l'on considère la matrice initiale des indicateurs de suivi du CSLP3, on obtient la matrice suivante recomposée par nous, qui peut être utilisée pour le bilan.

EDUCATION (fondamental)

INDICATEURS	Valeur de référence	Cible 2015	Réalisation 2012	Source de vérification	Analyse/observation/recommandation
Taux net de scolarisation au fondamental (TNS)	73%	85%	Pas renseigné		
Rapport filles/garçons au fondamental	102%	100%			
Taux de rétention en fin du cycle fondamental	61%	79%	67,4%	Pas précisé	
Taux de réussite au BAC	17%	30%	Pas renseigné		

Dans les Perspectives 2013-2015 dans le RMO 212, on note un effort louable d'annualisation des indicateurs. Par exemple, le taux de réussite du Bac est annualisé. Dans le RMO 2013, on doit s'attendre à une information documentée (à partir des résultats du bac) si les cibles ont été atteintes (17,20% en 2012 et 21% en 2013).

B. Contrôle citoyen de l'action publique

Il est noté dans le RMO 2012 le paragraphe suivant (citation). La question est de savoir ce qui a été réellement entrepris pour rendre effectif le contrôle citoyen.

Citation : « Les principales réformes juridiques et institutionnelles du cadre régissant les organisations de la société civile ont porté sur les médias et les organisations non gouvernementales en vue de favoriser un réel contrôle citoyen à tous les échelons de la vie publique. Pour les organisations de la société civile et en sus d'une loi concertée organisant les ONG et le monde associatif, en cours de finalisation, les actions programmées s'articuleront autour de : (i) l'élaboration d'un projet de recueil des textes de la société civile; et

(ii) l'organisation d'un atelier de formation en planification et gestion et un atelier sur les techniques d'élaboration de rapports alternatifs ».

C. L'approche participative

Dans le RMO 2012, le bilan se focalise sur la participation aux différents réunions et ateliers de validation et dans le même temps il est noté dans le dit rapport « la faible appropriation du CSLP par les acteurs concernés ». Il faut sans doute réfléchir à d'autres modalités d'appropriation et capitaliser sur des expériences comme celle conduite par Mauritanie-Perspectives (MP) qui a élaboré une version simplifiée du CSLP et du PRLP du Brakna (secteurs éducation et santé), et a organisé des formations sur les outils et a mis en place des modalités de suivi citoyen du CSLP 3.

d) La mobilisation des financements.

Le RMO 2012 note « la faiblesse de la capacité d'absorption des financements mobilisés ». On n'explique pas les raisons et dans le même temps dans les perspectives de 2013-2015, on observe que la grande majorité des actions prioritaires prévues ne disposent pas de financement.

e) Le suivi et l'évaluation

Le RMO 2012 évoque les actions suivantes (citation) sans en donner les détails (Qui ont été formé ? Sur quoi ? Quand ? Comment ?). Le RMO ne traite pas d'actions comme la mise en place d'une base de métadonnées des indicateurs retenus et autres outils de suivi dont le financement était noté acquis dans la matrice opérationnelle du CSLP 3. De même la loi-cadre sur le suivi évaluation n'est pas évoquée.

Par ailleurs, pour le suivi évaluation, des ressources ont été programmées pour l'appui aux acteurs non étatiques, à la société civile et la bonne gouvernance, etc. Le bilan doit porter sur les réalisations de ces volets.

Citation : « (ii) le renforcement des capacités de la direction chargée du Suivi-Evaluation du CSLP à travers: l'identification d'un programme de renforcement des capacités, la mobilisation des appuis auprès des PTFs, le recrutement d'expert pour chaque axe du CSLP et la formation des acteurs impliqués dans le processus de suivi de la mise en œuvre du CSLP».

PROPOSITIONS :

- Produire une version simplifiée du RMO en se basant sur la gestion axée sur les résultats (15-20 pages) :
 - Courte introduction
 - Méthodologie d'élaboration
 - Les axes stratégiques
 - Les leçons apprises
 - Les perspectives

Rédaction simple avec des tableaux simples.

- Diversifier l'approche participative en engageant les ressources de renforcement des capacités des OSC sur des bases largement partagées.

MOUSSA BATCHILY BA, de MP

Mauritanie-Perspectives
Observatoire de suivi citoyen du CSLP3

TevraghZeina – 59 NOT – BP 2033 Nouakchott / Tel: 45 25 77 84 – www.mp.mr
Demande de renseignements au 46822109 , ou assadmin@mp.mr

BILAN ET RECOMMANDATIONS DES GROUPES DE TRAVAIL SUR LE CSLP3

Les groupes de travail sur le CSLP3 sont composés d'ONG et d'associations mauritaniennes actives sur le terrain, dans les domaines de l'éducation et de la santé à Nouakchott et au Brakna. Ces groupes se réunissent en tant qu'Observatoire de Suivi Citoyen du CSLP3 pour faire des observations et des recommandations sur le RMO du CSLP3.

Les recommandations du GT Education pour les assises du RMO à Atar, sont les suivantes :

1. Associer l'Observatoire à toutes les étapes de mise en œuvre et d'évaluation du CSLP éducation
2. Pilotage institutionnel unifié des questions de l'éducation, la formation et l'alphabétisation
3. Reprendre les indicateurs de la matrice initiale du CSLP3 dans le RMO : quelle est la source de vérification des chiffres présentés ici dans ce document ? les données sont étudiées sur la base de quels chiffres (année ?) et statistiques ?
4. Qu'en est-il du taux net de scolarisation ? des taux de réussites à **tous les niveaux** ? les taux de transition à **tous les niveaux** ?
5. Prévoir les charges du suivi-évaluation de l'Observatoire sur le budget du Secrétariat du CSLP /MAED (participation de la société civile).

Les questions, remarques et recommandations du GT Santé pour les assises du RMO à Atar, sont les suivantes :

Questions :

- 1) Où en sommes-nous par rapport aux résultats visés d'ici 2015 pour réduire la mortalité maternelle à 400 décès sur 100000 naissances vivantes ? Nous savons qu'actuellement le taux est de 625/100000 et la même chose pour la mortalité néonatale et infantile
- 2) Est-ce que les indicateurs prévues ont été atteints si non pourquoi ?

- 3) Quel est le résultat actuel en matière d'accès universel des populations aux services de santé de qualité et surtout par rapport au rayonnement de 5 km ?
- 4)
- 5) Que fait le gouvernement actuellement par rapport à la réponse du VIH/SIDA après l'arrêt des financements du FM ? est-ce que l'Etat ne doit pas financer sur ses propres moyens les actions visant à atteindre cet objectif où comment vous allez faire pour l'atteindre ?
- 6) Est-ce que l'état à répondu à l'appel de Ouaga qui vise à ce que les Etats finance sur fond propre les actions visant à réduire la mortalité maternelle ?

Commentaire :

Nous avons constatés que le rapport est plutôt général et donne des actions futures, nous ne savons pas s'ils y auront d'autre exposés qui vont retracer les principaux résultats obtenues, les contraintes et les perspectives, si la réponse est négative ce que nous avons devant nous n'est pas un rapport c'est plutôt des perspectives où des orientations.

Recommandations :

Nous recommandons que le Ministère implique l'Observatoire de Suivi Citoyen du CSLP3 dans tout le processus de mise en œuvre du CSLP pour nous permettre de suivre de près les actions du CSLP, sur out étant donné que le PNDS est glissant jusqu'en 2020

Créer un cadre de concertation et de suivi entre Mauritanie-Perspectives (qui a créé l'Observatoire de Suivi Citoyen du CSLP3) et tous les groupes de travail (Santé, Education et projet Brakna) tous les 3 mois

- Programmer une rencontre mensuelle de MP et chacun des 3 groupes
- Faire le plaidoyer pour prendre en charge les travaux de suivi et de recherches des 3 groupes
- Produire une grille d'évaluation du travail de suivi des indicateurs des 3 groupes
- Formaliser le travail de chaque groupe et sa relation avec les 3 groupes
- **Introduire et de façon officielle ce processus dans le cadre stratégique national de lutte contre la pauvreté en Mauritanie**
- **Renforcer le cadre d'échange et de communication pour avoir accès à l'information et rendre crédible le travail des 3 groupe et MP.**

COMPOSITION DES GROUPES DE TRAVAIL (par ordre alphabétique)

Groupe Brakna (7)

Action pour le Développement Rural Intégré (ADRI)
Agir pour le Développement Local (ADL)
Association pour le Développement Communautaire
Association pour le Droit de la femme et de l'enfant
Coalition des Organisations Mauritaniennes pour l'Education
ONG GLOBE
Réseau des ONG de Développement du Brakna (RODB)

Groupe Education (21)

ADPDH
Appui aux Petites Entreprises et Lutte contre la Pauvreté
ARPRIM
Association d'Appui Aux Femme Mauritanienne
Association De Lutte Contre La Dépendance (Alcd)
Association Mauritanienne pour la Promotion des Nécessiteux
Association pour la promotion de la femme et de l'Enfant (APFE)
Association Pour l'Education et la Santé de la Femme et de l'Enfant (AESFE)
Association pour l'Enfance Déshéritée
Association Transparence et Développement (ATED)
BALAKOSS
Brahim Sidi
Coalition des Organisations Mauritaniennes pour l'Education (COMEDUC)
Etre Transparent
Maire de Zouerate
OMASSAPE
ONG "Initiatives pour le Développement" (ONG ID)
ONG ABSER
ONG AMANE (Association Mauritanienne d'Aide aux Nécessiteux)
ONG Elihssane en Faveur de la Protection de la Mère et de l'Enfant
PADHEM

Groupe Santé (16)

AMSME
Association Développement Communautaire et Santé
Association Mauritanienne pour la Promotion de la langue et de la Culture Soninké
Association Mautanienne pour la promotion du droit
Association pour la protection de l'environnement
Association pour le Développement Humain en Mauritanie
Association Santé Mère et Enfant de lutte contre la malnutrition
Comité de Solidarité avec les Victimes de Violation des Droits de l'Homme en Mauritanie
El Ghad Essidi pour le Développement et la Protection de l'Environnement en Mauritanie
MEDCINGO
Medina Faye Espoir (MFE)
ONG AIF
Plateforme des Acteurs Non Etatiques de Mauritanie
Reseau des ONG de Développement du Brakna

Mauritanie-Perspectives
Observatoire de suivi citoyen du CSLP3
TevraghZeina – 59 NOT – BP 2033 Nouakchott
Tel: 45 25 77 84 – www.mp.mr

الإطار الاستراتيجي لمحاربة الفقر/حصيلة 2012

في أفق جلسات إطار لاستعراض حصيلة تنفيذ الإطار الاستراتيجي 2012 وكمساهمة منا فإننا نصيغ الملاحظات والمقترحات التالية

وقبل كل شيء تهانينا إلى فريق تحرير تقرير التنفيذ 2012.

أ) التثمين العام

على مستوى المرحلة الثالثة من الإطار الاستراتيجي لمحاربة الفقر وعلى صعيد متابعة وتقييم الخيار فالخيار المتخذ هو التسيير المركز حول النتائج. ومن هذا المنظور ولجل التقرير أكثر وضوحا يجب الانطلاق من مصفوفات الأعمال ذات الأولوية ومؤشرات المتابعة المعتمدة من أجل القيام بتحليل للإنجازات والفوارق عن طريق تقديم مصادر المراجعة ذات المصدقية والتي لا يمكن الطعن فيها بما فيها الموارد المالية المستخدمة.

يتعين على التقرير أيضا قبل كل شيء تناول إشكالية التخطيط (تطابق الخطط القطاعية مع الإطار الاستراتيجي المرحلة الثالثة وصعوبات النفاذ إلى البيانات... الخ).

ينبغي كذلك أن يتاح الاطلاع على التقرير لأكبر عدد من الموريتانيين.

وللتعبير عن هذا العمل من خلال الإنجازات نقدم في ما يلي مثالا حول التعليم (التعليم الأساسي).

في نص تقرير التنفيذ 2012 تم تقديم نسب (المعدل الوطني للتدريس، نسبة التمدريس الخام، نسبة الاستبقاء) دون الإحاطة بجميع المؤشرات مثل مؤشر النجاح في البكالوريا وهو من الأهمية بمكان. وكذلك لم ترد أي كلمة حول مصادر المراجعة.

وباعتبار المصفوفة الأصلية لمؤشرات متابعة الإطار الاستراتيجي في مرحلته الثالثة توجد المصفوفة التالية التي أعدنا صياغتها والتي يمكن استخدامها من قبل الحصيلة.

التعليم (الأساسي)

المؤشرات	القيمة	المستهدف	إنجاز 2012	مصدر	التحليل/
----------	--------	----------	------------	------	----------

Mauritanie-Perspectives
Observatoire de suivi citoyen du CSLP3

TevraghZeina – 59 NOT – BP 2033 Nouakchott / Tel: 45 25 77 84 – www.mp.mr
Demande de renseignements au 46822109 , ou assadmin@mp.mr

الملاحظة/ التوصية	المراجعة		2015	المرجعية	
		لم تذكر	85%	73%	النسبة الصافية للتدريس في التعليم الأساسي
			100%	102%	التناسب بنات/بنين في التعليم الأساسي
	لم تذكر	67,4%	79%	61%	نسبة الاستبقاء في نهاية السلك الأساسي
		لم تذكر	30%	17%	نسبة النجاح في البكالوريا

في أفق 2013 – 2015 كما في تقرير التنفيذ 2012 يلاحظ جهد يشكر لجعل المؤشرات سنوية. على سبيل المثال مؤشر النجاح في البكالوريا تم اعتباره سنويا. وفي تقرير التنفيذ 2013 ينبغي أن ننتظر معلومات موثقة (انطلاقا من نتائج البكالوريا إذا تم بلوغ الأهداف 17.20% سنة 2012 و 21% سنة 2013).

ب) رقابة المواطن على العمل العمومي

يشار إلى أنه ورد في تقرير التنفيذ 2012 في فقرته التالية (استطرد). المسألة أن نعرف أنه قد تم القيام بالفعل بجهد من أجل تفعيل رقابة المواطن.

الاستطرد: " تناولت الإصلاحات القانونية والمؤسسية للإطار الذي يحكم منظمات المجتمع المدني، وسائل الإعلام والمنظمات غير الحكومية وذلك لتشجيع رقابة المواطن الكاملة على كافة مستويات الحياة العمومية. وفيما يتعلق بمنظمات المجتمع المدني فضلا عن القانون المنظم للجمعيات الأهلية وهو قيد الإصدار، فإن الأنشطة المبرمجة ستتمحور حول: (1) إعداد مشروع لتجميع النصوص المتعلقة بالمجتمع المدني؛ (2) تنظيم ورشة تكوينية في مجال التخطيط والتسيير وورشة حول تقنيات إعداد التقارير البديلة".

ج) المقاربة التشاركية

في تقرير التنفيذ 2012 تتركز الحصيلة حول

المشاركة في مختلف الاجتماعات وورشات الاعتماد وفي نفس الوقت يذكر في هذا التقرير: " ضعف استيعاب الإطار الاستراتيجي لمحاربة الفقر من قبل الفاعلين المعنيين". ويجب دون شك التفكير في ترتيبات أخرى للاستيعاب والاستفادة من تجارب مثل تلك التي أجرتها موريتانيا رؤية المستقبل التي أعدت نسخة مبسطة من الإطار الاستراتيجي لمحاربة الفقر ومن البرنامج الجهوي لمحاربة الفقر في البراكنة (قطاعي التعليم والصحة) نظمت تكوينات حول الأدوات ووضعت ترتيبات لمتابعة المواطن للإطار الاستراتيجي في مرحلته الثالثة.

د) تعبئة التمويلات

يشير تقرير التنفيذ 2012: " ضعف القدرة على امتصاص التمويلات المعبأة": ولم يشرح السبب وفي نفس الوقت في آفاق 2013 – 2015 أن أغلب الأعمال ذات الأولوية المتوقعة لا تحظى بتمويل

هـ) المتابعة والتقييم

يثير تقرير التنفيذ 2012 الأعمال التالية (استطرد) دون أن يعطي التفاصيل (من هم المكونون؟ حول ماذا؟ متى؟ كيف؟) ولم يتناول تقرير التنفيذ أعمالا مثل وضع قاعدة بيانات كبرى للمؤشرات المعتمدة وأدوات أخرى للمتابعة التي تمت الإشارة إلى تمويلها كمكتسبات في المصروفة العملية للإطار الاستراتيجي 3. وكذلك فقانون الإطار للمتابعة والتقييم لم يرد ذكره.

ومن جهة أخرى ومن أجل المتابعة والتقييم، فقد تمت برمجة موارد لدعم الفاعلين غير الحكوميين والمجتمع المدني والحكامة الرشيدة الخ. وينبغي أن تنصب الحصيصة على إنجازات هذه المحاور.

الاستطرد: "(2) تعزيز قدرات الإدارة المكلفة بمتابعة وتقييم الإطار الاستراتيجي لمحاربة الفقر من خلال: تشخيص برنامج لتعزيز القدرات وتعبئة الدعم من طرف الشركاء الفنيين والماليين واكتتاب خبراء لكل من محاور الإطار الاستراتيجي لمحاربة الفقر وتكوين الفاعلين المعنيين بمتابعة تنفيذ الإطار الاستراتيجي لمحاربة الفقر".

مقترحات

- إنتاج نسخة مبسطة من تقرير التنفيذ بالاعتماد على التسيير المنصب على النتائج (15 – 20 صفحة) :
 - مقدمة قصيرة
 - منهجية الإعداد
 - محاور الاستراتيجية
 - الدروس المستخلصة
 - الآفاق

تحرير مبسط بجداول مبسطة

- تنويع المقاربة التشاركية بتعهد موارد تعزيز قدرات منظمات المجتمع المدني على أسس متشاور عليها على نطاق واسع.

عن موسى باتيلي با

لقد التأم الاجتماع التحضيري للفريق المتخصص في التعليم يوم الأربعاء 22 مايو 2013 بمقر الكونفدرالية الوطنية للشغيلة الموريتانية.

Mauritanie-Perspectives

Observatoire de suivi citoyen du CSLP3

TevraghZeina – 59 NOT – BP 2033 Nouakchott / Tel: 45 25 77 84 – www.mp.mr

Demande de renseignements au 46822109 , ou assadmin@mp.mr

بجلسات تقرير التنفيذ في إطار كما يلي:

وتوصيات الفريق المتخصص في التهذيب المتعلقة

1. إشراك المرصد في كافة مراحل تنفيذ وتقييم الإطار الاستراتيجي
 2. القيادة المؤسسية الموحدة لمسائل التعليم والتكوين ومحو الأمية
 3. مراجعة مؤشرات المصفوفة الأصلية للإطار الاستراتيجي 3 في تقرير التنفيذ: ما هو مصدر مراجعة الأرقام المقدمة هنا في هذه الوثيقة؟ تمت دراسة البيانات على أساس أي أرقام (السنة؟) الإحصاءات؟.
 4. ماذا عن النسبة الصافية للتمدرس؟ عن نسب النجاح في كافة المستويات؟ عن نسب التجاوز إلى كافة المستويات؟
 5. رصد تكاليف للمتابعة والتقييم خاصة بالمرصد في ميزانية كتابة الإطار الاستراتيجي لمحاربة الفقر/ وزارة الشؤون الاقتصادية والتنمية (مشاركة المجتمع المدني).
- هذه صيغة أولوية للتوصيات مع إمكانية الاقتراح.